Согласовано

Комиссией при Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026-2027 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления, Родниковский муниципальный район) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 24.10.2013 № 63.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов районного бюджета, ориентированы на преемственность базовых целей и задач и являются основой для составления проекта районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала Родниковского муниципального района;

стимулирования развития налогового потенциала;

оптимизация расходных обязательств Родниковского муниципального района;

повышения эффективности бюджетных расходов.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования Родниковского муниципального района, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития района.

**II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района в 2023 году**

В консолидированный бюджет Родниковского муниципального района в 2023 году поступило доходов в сумме 1 211,9 (2021 -1 061,1; 2022 - 1 052,7) млн. руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 396,9 (2021 - 303,4; 2022 - 356,2) млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Родниковского муниципального района в 2023 году составили 1 245,1 (2021 - 1 082,3; 2022 - 1 075,7) млн. руб.

Показатели исполнения районного бюджета следующие:

Доходов поступило в сумме 999,5 (2021 -739,9; 2022 - 843,1) млн. руб., в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 202,6 (2021 - 156,1; 2022 – 176,5) млн. руб. Расходы сложились в сумме 1 022,6 (2021- 741,8; 2022 – 860,6) млн. руб. Бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в размере 23,1 (2021- 1,9; 2022 – 17,5) млн. руб.

Как и в предыдущие годы, основной статьей расходов районного бюджета являются расходы на социальную сферу. В 2023 году было потрачено 662,5 (2021 - 536,9; 2022 – 634,0) млн. рублей, или 64,8 % от общего объема расходов районного бюджета.

На решение общегосударственных вопросов направлено 127,7 млн. рублей бюджетных средств, или 12,5 % от общего объема расходов, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 188,5 млн. рублей, или 18,4 % от общего объема расходов, расходы на национальную экономику – 44 млн. рублей, или 4,3 % общего объема расходов.

В 2023 году районный бюджет исполнялся на основе муниципальных программ, утвержденных в новом формате. Программно – целевой метод исполнения бюджета позволил в отчетном периоде повысить эффективность бюджетных расходов и сохранить финансовую стабильность бюджета.

На реализацию 10 муниципальных программ потрачено 842,6 млн. руб. или 82,4 процента общего объема расходов бюджета.

При исполнении районного бюджета в 2023 году на покрытие дефицита направлены остатки средств на счете по учету средств районного бюджета, кредитные ресурсы не привлекались, а так же не допущено образование просроченной кредиторской задолженности.

**III. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов районного бюджета определена в соответствии с налоговой реформой и изменениями налогового законодательства, а так же продолжит отражать преемственность целей и задач налоговой политики, и будет выстраиваться на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и муниципалитета.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены принятые изменения налогового и бюджетного законодательства.

Внесенные изменения

**По налогу на доходы физических лиц**

- установлена новая прогрессивная шкала ставок. Эта прогрессивная шкала применяется к совокупности налоговых баз резидента, указанных в [пункте 2.1 статьи 210](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466890&dst=19911) Налогового кодекса Российской Федерации. В нее входит большинство доходов физических лиц, в том числе заработная плата и другие доходы, формирующие основную налоговую базу.

Индивидуальные предприниматели доходы от предпринимательской деятельности, включаемые в основную налоговую базу, также облагают налогом на доходы по этой прогрессивной шкале ставок.

Шкала ставок налога на доходы физических лиц для нерезидентов, указанных (в частности, для иностранцев, работающих по патенту, для высококвалифицированных специалистов, для дистанционных работников), также изменилась. Она аналогична [шкале ставок](#P25), установленной для резидентов.

**В положения о стандартных вычетах**

- увеличенпредельный доход, до достижения которого предоставляются стандартные вычеты, с 350 тыс. руб. до 450 тыс. руб.;

**Увеличены размеры стандартных вычетов**

🗸 на второго ребенка – с 1 400 руб. до 2 800 руб. в месяц;

🗸 на третьего ребенка и каждого последующего – с 3 000 руб. до 6 000 руб. в месяц;

🗸 на ребенка-инвалида, находящегося на обеспечении опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супруги) приемного родителя – с 6 000 руб. до 12 000 руб.

**Установлен новый стандартный вычет для лиц, сдавших норматив ГТО**

Этот вычет предоставляется в календарном году, в котором физическое лицо сдало нормативы ГТО своей возрастной группы и получило или подтвердило знак отличия. Для получения вычета, ему надо пройти диспансеризацию в том же году.

Размер вычета - 18 000 руб. за налоговый период.

**По упрощенной системе налогообложения**

увеличивается предельный размер доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, со 200,0 млн. руб. до 450,0 млн. руб., а так же остаточной стоимости основных средств со 150,0 млн. руб. до 200,0 млн. руб.;

увеличение с 112,5 млн. руб. до 337,5 млн. руб. предельного размера доходов организаций в целях перехода на упрощенную систему налогообложения;

увеличение средней численности работников со 100 человек до 130 человек;

ежегодная индексация величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств на коэффициент- дефлятор;

введение обязанности организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения уплаты налога на добавленную стоимость (далее – НДС) при получении ими совокупных доходов свыше 60 млн. руб. без права на вычеты «входного» и «ввозного» НДС в следующих размерах:

🗸 5 % в случае если сумма доходов не превысила в совокупности 250 млн. руб.;

🗸 7 % в случае если сумма доходов не превысила в совокупности 450 млн. руб.

При расчете авансовых платежей и налога за периоды 2025 года и позднее повышенные ставки налога 8% и 20% не применяются, налог (авансовые платежи) нужно рассчитывать по общим ставкам - [6%](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466890&dst=26384) и [15%](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466890&dst=26386).

**По имущественным налогам**

установлены новые предельные размеры ставок по налогам в отношении объектов, кадастровая стоимость которых больше 300 млн. руб.:

🗸налог на имущество физических лиц - 2,5%;

🗸 земельный налог - 1,5%. Это касается участков, предельный размер ставок по которым до 2025 года был 0,3%. К ним относятся, например, участки, занятые жилищным фондом, а также не используемые в предпринимательской деятельности участки, приобретенные для садоводства.

Предлагается усовершенствовать налоговое администрирование, уточнить правила по ряду налогов, ввести дополнительные меры поддержки.

Для совершенствования налогового администрирования предлагают, в частности:

не направлять налоговое уведомление, если сумма исчисленных налогов менее 300 руб., сейчас это 100 рублей;

скорректировать правило отправки требований об уплате небольших долгов (не более 3000 руб.). Так, требование направят не позднее года со дня, когда отрицательное сальдо единого налогового счета превысит 500 руб.;

с 1 января 2025 года оптимизировать число нулевых деклараций. Сдавать единую (упрощенную) декларацию потребуется 1 раз – после прекращения деятельности, [сейчас](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=480737;dst=957) ее подают ежеквартально.

Налоговая политика направлена на сохранение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала районного бюджета, будет способствовать стимулированию инвестиционной и предпринимательской активности, наращиванию экономического потенциала. В трехлетней перспективе 2025 - 2027 годов налоговая политика будет соответствовать приоритетам налоговой политики федерального и регионального уровней.

Среди направлений налоговой политики на предстоящие три года значимая роль отведена проведению мероприятий по повышению качества управления и использования муниципального имущества, большинство задач этого направления имеют долгосрочный характер. К числу наиболее значимых задач относятся:

оптимизация объектов казны, снижение объема такого имущества и вовлечение его в хозяйственный оборот, перевод всех сделок по продаже государственного и муниципального имущества в электронный вид в ГИС Торги;

сокращение участия муниципалитета в хозяйственных обществах, реорганизация (ликвидация) МУПов;

снижение количества пустующих муниципальных жилых помещений.

Вопрос организации эффективной системы управления муниципальным имуществом остается одним из самых актуальных как в связи с ограниченностью собственных финансовых ресурсов, так и существующей потребностью в обеспечении полного учета объектов и результативности использования муниципального имущества. В целях получения дополнительных доходов по местным налогам за счет скрытых резервов предполагается продолжение работы по уточнению характеристик земельных участков путем установления категории земли и видов разрешенного использования. Увеличение налоговой базы также происходит посредством осуществления муниципального земельного контроля, основной задачей которого является выявление земельных участков, используемых без документов, и установление земельных участков, вид разрешенного использования которых не соответствует их фактическому использованию.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

В области бюджетной политики ключевым ориентиром является формирование расходных обязательств муниципального образования «Родниковский муниципальный район» в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Одним из ключевых инструментов достижения целей являются муниципальные проекты и новые инициативы социально-экономического развития муниципального образования.

На первом плане остается сохранение долгосрочной финансовой устойчивости, особое внимание необходимо обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2025-2027 годах будет направлена на дальнейшее развитие отраслей экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для муниципального образования задач.

При формировании районного бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов, ключевыми требованиями должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов районного бюджета являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

планирование бюджетных ассигнований на 2025 - 2027 годы основывается на структуре муниципальных программ;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

снижение неэффективных трат районного бюджета;

оптимизация контрактной системы в части совершенствования процедур организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

применение механизма казначейского сопровождения при исполнении муниципальных контрактов и переход к использованию инструментов цифрового казначейского сопровождения при открытии лицевых счетов участников казначейского сопровождения и санкционирования операций в системе «Электронный бюджет»;

повышение ответственности муниципальных учреждений за выполнением муниципальных заданий, в том числе исполнение требований об обязательном возврате средств субсидий в районный бюджет, в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах (национальных проектах), для обеспечения их увязки.

Главные распорядители средств районного бюджета при исполнении районного бюджета должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Все решения в процессе исполнения районного бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и принятыми муниципальными правовыми актами.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет продолжена работа, связанная с:

- размещением на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации Родниковского муниципального района установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении районного бюджета;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета в целях повышения информационной открытости о деятельности администрации и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения районного бюджета;

- публикация на официальном сайте администрации Родниковского муниципального района аналитического документа "Бюджет для граждан" по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом направлена на реализацию основной задачи – сохранение объема муниципального долга на нулевом уровне, а также обеспечение принципов открытости и прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о состоянии муниципального долга.