Согласовано

Комиссией при Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления, Родниковский муниципальный район) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 24.10.2013 № 63.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов районного бюджета, ориентированы на преемственность базовых целей и задач и являются основой для составления проекта районного бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала Родниковского муниципального района;

стимулирования развития налогового потенциала;

оптимизация расходных обязательств Родниковского муниципального района;

повышения эффективности бюджетных расходов.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования Родниковского муниципального района, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития района.

**II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района в 2021 году**

В консолидированный бюджет Родниковского муниципального района в 2021 году поступило доходов в сумме 1 061,1 млн. руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 303,4 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Родниковского муниципального района в 2021 году составили 1 082,3 млн. руб.

Показатели исполнения районного бюджета следующие:

Доходов поступило в сумме 739,9 млн. руб., в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 156,1 млн. руб. Расходы сложились в сумме 741,8 млн. руб. Бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в размере 1,9 млн. руб.

Как и в предыдущие годы, основной статьей расходов районного бюджета являются расходы на социальную сферу. В 2021 году было потрачено 536,9 млн. рублей, или 72,3 % от общего объема расходов районного бюджета.

На решение общегосударственных вопросов направлено 96,6 млн. рублей бюджетных средств, или 13,0 % от общего объема расходов, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 62,9 млн. рублей, или 8% от общего объема расходов, расходы на национальную экономику – 42,7 млн. рублей, или 6 % общего объема расходов.

В 2021 году районный бюджет исполнялся на основе муниципальных программ. Программно – целевой метод исполнения бюджета позволил в отчетном периоде повысить эффективность бюджетных расходов и сохранить финансовую стабильность бюджета.

На реализацию 9 муниципальных программ потрачено 732,3 млн. руб. или 99 процента общего объема расходов бюджета.

При исполнении районного бюджета в 2021 году удалось избежать привлечения кредитных ресурсов, а так же не допустить образования просроченной кредиторской задолженности.

**III. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов районного бюджета продолжит отражать преемственность целей и задач налоговой политики предыдущих лет и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях с учетом консервативной оценки доходного потенциала, с учетом рисков, связанных с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), своевременного реагирования на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменения порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

Приоритетом налоговой политики Родниковского муниципального района остается организация работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет.

Для реализации данного направления необходимо продолжить работу направленную:

на повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета путем внедрения бесконтактных способов контроля и самостоятельного формирования фискальными органами налоговых обязательств налогоплательщиков;

на формирование единого земельно-имущественного комплекса с целью вовлечения в налоговый оборот земельных участков и объектов недвижимости;

на улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в районе;

на осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

на выявление причин неплатежей и принятие мер на снижение образовавшейся задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

на проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам, соответствие их общественным интересам.

Налоговая политика Родниковского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений законодательства:

- с 2022 года полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета закрепляются муниципальным правовым актом администрации. Постановлением администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 14.12.2021 № 1479 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов районного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета» утвержден перечень наименований главных администраторов доходов и закрепляемых за ними кодов и наименований доходов районного бюджета. До 2022 года такие перечни устанавливались на каждый год решением о бюджете.

Формирование прогноза налоговых поступлений будет основываться на изменениях законодательства на федеральном и региональном уровнях, вступающих в силу, а также планируемых к принятию с 2023 года

1. **Налог на доходы физических лиц**

1.1. Федеральным Законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменены сроки перечисления налога, так налоговые агенты обязаны перечислять суммы исчисленного и удержанного налога за период с 23-го числа предыдущего месяца по 22-е число текущего месяца не позднее 28-го числа текущего месяца.

Перечисление налоговыми агентами сумм налога, исчисленного и удержанного налога за период с 1 по 22 января, осуществляется не позднее 28 января, за период с 23 по 31 декабря не позднее последнего рабочего дня календарного года.3

**2. Специальные налоговые режимы**

Федеральным Законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ изменены сроки уплаты налога и предоставления налоговой отчетности.

**2.1. Единый сельскохозяйственный налог**

Единый сельскохозяйственный налог, подлежащий уплате по итогам налогового периода, уплачивается налогоплательщиками не позднее 28 марта года, следующего за налоговым периодом.

Налогоплательщики представляют налоговую декларацию по итогам налогового периода не позднее 25 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом

**2.2. Упрощенная система налогообложения**

Уплата налога производится по [месту нахождения](consultantplus://offline/ref=3AF973BD95A4DFE9D2D6D002F850478A16DC3BD0C8E72DAC299F246EE5ACA9647E9DA12F9FBCFB9FA61B6BFA73FAF34C6E3DD5FD6B64C116p9tEP) организации - не позднее 28 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, авансовые платежи уплачиваются ежеквартально не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

В соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 47-ФЗ утратили право применения упрощенной системы налогообложения и патентная система налогообложения организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

Налоговая политика направлена на сохранение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала районного бюджета, будет способствовать стимулированию инвестиционной и предпринимательской активности, наращиванию экономического потенциала на фоне складывающейся геополитической ситуации. В трехлетней перспективе 2023 - 2025 годов налоговая политика будет соответствовать приоритетам налоговой политики федерального и регионального уровней.

Среди направлений налоговой политики на предстоящие три года значимая роль отведена проведению мероприятий по повышению эффективности использования муниципального имущества, большинство задач этого направления имеют долгосрочный характер. К числу наиболее значимых из них относятся оптимизация объектов казны, снижение объема такого имущества и вовлечение его в хозяйственный оборот, продолжение работы по реализации муниципального имущества в электронной форме, снижение количества пустующих муниципальных жилых помещений. Работа муниципалитета в части реализации муниципального имущества нацелена на массовую приватизацию, которая идет по остаточному принципу, поскольку многое уже было приватизировано, активов осталось не так много.

Вопрос организации эффективной системы управления муниципальным имуществом остается одним из самых актуальных как в связи с ограниченностью собственных финансовых ресурсов, так и существующей потребностью в обеспечении полного учета объектов и результативности использования муниципального имущества. В целях получения дополнительных доходов по местным налогам за счет скрытых резервов предполагается продолжение работы по уточнению характеристик земельных участков путем установления категории земли и видов разрешенного использования. Увеличение налоговой базы также происходит посредством осуществления муниципального земельного контроля, основной задачей которого является выявление земельных участков, используемых без документов, и установление земельных участков, вид разрешенного использования которых не соответствует их фактическому использованию.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

В условиях восстановления экономики на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района, достижение общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На первом плане остается сохранение долгосрочной финансовой устойчивости, особое внимание необходимо обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для муниципального района задач.

При формировании районного бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов, ключевыми требованиями должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов районного бюджета являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

планирование бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы основывается на новой структуре муниципальных программ и связанная с этим корректировка долгосрочного стратегического прогноза Родниковского муниципального района;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

снижение неэффективных трат районного бюджета;

оптимизация контрактной системы в части совершенствования процедур организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в районный бюджет, в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах (национальных проектах), для обеспечения их увязки.

Главные распорядители средств районного бюджета при исполнении районного бюджета должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Все решения в процессе исполнения районного бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и принятыми муниципальными правовыми актами.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет продолжена работа, связанная с:

- размещением на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации Родниковского муниципального района установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении районного бюджета;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета в целях повышения информационной открытости о деятельности администрации и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения районного бюджета;

- публикация на официальном сайте администрации Родниковского муниципального района аналитического документа "Бюджет для граждан" по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом направлена на реализацию основной задачи – сохранение объема муниципального долга на нулевом уровне, а также обеспечение принципов открытости и прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о состоянии муниципального долга.