Согласовано

Комиссией при Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 24.10.2013 № 63.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета Родниковского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Родниковского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"

**II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района в 2019 году**

В консолидированный бюджет Родниковского муниципального района в 2019 году поступило доходов в сумме 884,5 млн.руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 274,1 млн.руб.

Расходы консолидированного бюджета Родниковского муниципального района в 2019 году составили 853,7 млн.руб.

Показатели исполнения районного бюджета следующие:

Доходы поступили в сумме 773,2 млн.руб., в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 142,3 млн.руб. расходы произведены в сумме 756,9 млн.руб. Бюджета исполнен с профицитом в размере 16,3 млн.руб.

Как и в предыдущие годы, основными расходами районного бюджета являются расходы на социальную сферу. В 2019 году было потрачено 627,9 млн. рублей, или 82,9 % от общего объема расходов районного бюджета.

Расходы на национальную экономику составили 32,9 млн. рублей, или 4 % от общего объема расходов, на решение общегосударственных вопросов потрачено 82,4 млн. рублей бюджетных средств, или 11% от общего объема расходов, на жилищно-коммунальное хозяйство расходы составили 8,9 млн. рублей, или 1 % от общего объема расходов.

В 2019 году районный бюджет исполнялся на основе муниципальных программ. Программно – целевой метод исполнения бюджета позволил в отчетном периоде повысить эффективность бюджетных расходов и сохранить финансовую стабильность бюджета.

На реализацию 8 муниципальных программ потрачено 752,2 млн. руб. или 99,4 процента общего объема расходов бюджета.

При исполнении районного бюджета в 2019 году удалось избежать привлечения кредитных ресурсов, а так же не допустить образования просроченной кредиторской задолженности.

**III. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Родниковского муниципального района в 2021 - 2023 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в районный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в районный бюджет.

Приоритетами налоговой политики Родниковского муниципального района в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основные направления налоговой политики на 2021 - 2023 годы:

- увеличение налогового потенциала за счет привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Родниковского муниципального района.

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов районного бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2021 года следующих изменениях законодательства:

**Налог на доходы физических лиц**

- с 1 января 2021 г. устанавливается налог на выплаты процентных доходов по вкладам и ценным бумагам граждан в размере 13% для граждан, чей общий объем банковских вкладов и инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 млн. руб. Новый налог будет впервые уплачен вкладчиками в 2022 году за 2021 год;

- с 1 января 2021 года устанавливается налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период;

- упрощается порядок получения отдельных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизация процедуры обработки документов налоговым органом;

- отменяется обязанность представления налоговых деклараций [формы 3-НДФЛ](consultantplus://offline/ref=510D8D744704FD9B4EFE43FA92C8690A22D96E97FFA11EACD060740FEF1B7FFF0041577421D001CC5CA3F8EFEAED3391B241BFF8CC5148A5V5n2P) в случае реализации имущества, находившегося в собственности менее минимального срока владения, при условии превышения сумм налоговых вычетов при продаже имущества (250 000 руб. либо 1 000 000 руб.) над соответствующими доходами.

**Имущественные налоги**

Отменяется предоставление налоговой декларации по земельному налогу так как, налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости.

Обязанность по предоставлению в налоговые органы сведений о статусе земельного участка, изъятого из оборота и ограниченного в обороте, на органы и лица, уполномоченные федеральными органами государственной власти, в которых предусмотрена военная служба (приравненная к ней служба).

Предоставление налоговых льгот по всем имущественным налогам ветеранам боевых действия будет осуществляться в беззаявительном порядке.

В случае принятия законопроекта № 933979-7 предлагается предусмотреть в процедуру внесения в кадастр недвижимости ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, наделив органы местного самоуправления полномочиями по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению сведений для внесения их в Единый государственный реестр недвижимости.

**Специальные налоговые режимы**

В перечень видов деятельности включены дополнительные позиции, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, для которых в настоящее время применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНДВ), в результате прекращения с 1 января 2021 г. действия ЕНДВ.

Увеличение предельных размеров ограничений по площади торгового зала объектов стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей, объектов организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров.

Указанные меры направлены на обеспечение максимально комфортного перехода индивидуальных предпринимателей с режима единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения.

До 2024 года продлено право субъекта Российской Федерации вводить «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации и перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, основной задачей бюджетной политики на 2021 - 2023 годы будет обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Родниковского муниципального района на среднесрочный период (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов основной задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- повышения эффективности использования бюджетных средств;

- предоставления мер социальной поддержки населению Родниковского муниципального района с учетом изменения численности их получателей и исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ), вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствованию инструментов программного планирования, развития механизмов проектного управления;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов, направленных на реализацию региональных и национальных проектов;

- уточнения параметров, сроков и приоритетов реализации региональных проектов в зависимости от изменения объемов федеральных средств, направляемых на их реализацию, и в связи с удлинением срока реализации национальных проектов до 2030 года;

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- безусловное обеспечение деятельности муниципальных учреждений (обеспечение выплаты заработной платы с начислениями работникам и оплата коммунальных платежей);

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 13 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- обеспечение вывода граждан из сложной жизненной ситуации, в том числе за счет повышения адресности предоставления мер социальной поддержки, содействия занятости;

- софинансирование (под областные и федеральные средства) социально-значимых расходов органов местного самоуправления Родниковского муниципального района,

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Родниковского муниципального района, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса, с учетом мер финансовой поддержки организаций, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции;

- реализация мер по обеспечению доступности транспортного обслуживания населения Родниковского муниципального района;

- реализация мероприятий, включающих развитие коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры и направленных на повышение качества жизни населения, проживающего в сельской местности, в том числе по комплексному развитию сельских территорий;

- устойчивое развитие современной дорожной отрасли Родниковского муниципального района в целях обеспечения эффективности функционирования дорожной инфраструктуры, повышения качественных характеристик сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения.