Согласовано

Комиссией при Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2018 ГОД**

**И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019– 2020 ГОДОВ**

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Родниковский муниципальный район»**

**на 2018 год и на плановый период 2019– 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на 2018 год и на период до 2020 года ( далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 24.10.2013 № 63.

При подготовке Основных направлений учитывались:

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на период до 2020 года;

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

Положения указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Основные направления являются базой для формирования районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и определяют основные подходы к его формированию, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета.

Основная цель бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач социально-экономического развития муниципального образования «Родниковский муниципальный район» наиболее эффективным способом.

**Основные направления бюджетной политики**

Сложные экономические условия усиливают социальную нагрузку на районный бюджет и отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, снижения долговой нагрузки.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1.Осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета.

В этой связи необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств производить только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития района и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения.

При исполнении местного бюджета необходимо обеспечить получение реальной экономии бюджетных средств за счет их рационального использования, сокращения неэффективных бюджетных расходов.

2. Формирование муниципальных программ исходя из целей определенных прогнозом социально-экономического развития района и показателей их достижения.

Концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных муниципальными программами Родниковского муниципального района, достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами и планами мероприятий («дорожными картами») развития соответствующей отрасли, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, позволит сократить неэффективные бюджетные расходы.

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы муниципального финансового контроля и перехода к оценке эффективности бюджетных расходов.

3. Использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств областного и федерального бюджетов ( в том числе подача заявок для участия в конкурсных отборах по реализации государственных программ) для софинансирования расходных обязательств муниципального образования «Родниковский муниципальный район».

4. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок. Планирование бюджетных ассигнований, а также формирование планов и планов-графиков муниципальных закупок необходимо осуществлять в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на основании установленных правил нормирования. Применение правил нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

5. Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля.

Дальнейшее развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля будет способствовать сокращению и предотвращению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок, повышению эффективности бюджетных расходов.

6. Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке проекта бюджета, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности с помощью публикаций «Бюджета для граждан» на официальном сайте Родниковского муниципального района, раздел «Бюджет».

Целями реализации данной задачи являются построение эффективной системы общественного участия в сфере муниципального управления финансами, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения района.

**Основные направления налоговой политики на 2018-2020 годы**

Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задач по обеспечению поступлений доходов в местный бюджет.

На наполняемость районного бюджета оказывает влияние налоговая политика проводимая Правительством Российской Федерации, основные направления которой нацелены на решение следующих задач:

- сокращение теневого сектора бизнеса,

- дальнейшая минимизация административной нагрузки,

- стимулирование инвестиционной активности,

- не повышение для добросовестных налогоплательщиков ( для легального бизнеса) налогов,

- пресечение различных злоупотреблений при применении налоговых льгот и специальных налоговых режимов,

- расширение возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ, использования института "уточнение платежа", расширение перечня оснований для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей.

В целях создания стимула для вывода из тени зарплат Правительством РФ рассматривается возможность изменения структуры налоговой нагрузки, могут быть снижены ставки прямых налогов на труд (страховых взносов) и повышены ставки косвенных налогов (НДС).

С целью повышения собираемости налогов и неналоговых платежей Правительство РФ планирует усовершенствовать их администрирование, начиная с 2018 года.

Применительно к доходным источникам районного бюджета планируемые Правительством РФ мероприятия выглядят следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | Последствия их осуществления для районного бюджета |
| Налоговое администрирование | - упростить процедуру получения отсрочки (рассрочки) по уплате налогов. На нее смогут рассчитывать стратегические предприятия и организации, оказывающие особо важные услуги населению или выполняющие особо важные заказы для развития региона. Также рассрочкой можно будет воспользоваться в отношении налогов, доначисленных по результатам проверки;  - установить мораторий с 2018 г. на новые льготы по региональным и местным налогам;  - объединить базы данных внебюджетных фондов и ФНС;  - сформировать единый реестр записей актов гражданского состояния и создать федеральный регистр сведений о населении;  - объединить различные информационные базы в одну и автоматизировать ее анализ в целях упрощения взаимодействия с налогоплатель-щиками и пресечения теневых схем | Увеличение поступлений в доход районного бюджета |
| Единый сельскохозяйствен-  ный налог | - ограничить льготу по освобождению от налогообложения имущества, используемого в предпринимательской деятельности. Под льготу будет подпадать только то имущество, которое используется для целей ЕСХН | Увеличение поступлений в доход бюджета района |
| Единый налог на вмененный доход | - предоставить налоговый вычет в сумме расходов на покупку ККТ (не более 18 тыс. руб. за один аппарат)  (новая ККТ С 01.07.2018) | Снижение поступлений в доход бюджета района |
| Патентная система налогообложения | - предоставить налоговый вычет в сумме расходов на покупку ККТ (не более 18 тыс. руб. за один аппарат) (новая ККТ С 01.07.2018)  - разрешить уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов;  - ограничить общее количество объектов недвижимости (их общую площадь), используемых в деятельности по сдаче в аренду (наем) в рамках ПСН ; | Снижение поступлений в доход бюджета района |
| Неналоговые платежи | - завершить в 2017 г. работу по систематизации единых правил установления и взимания неналоговых платежей (принять так называемый кодекс неналоговых платежей);  - предусмотреть возможность передачи отдельных видов неналоговых платежей на местный уровень;  - по возможности сократить число неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования | Увеличение поступлений в доход бюджета района |

Одним из новых направлений налоговой политики в 2018 году станет ведение реестров источников доходов районного бюджета с указанием правовых оснований возникновения, порядка расчета (размера, ставки, льготы) и иных характеристик источников доходов районного бюджета в соответствии с муниципальными правовыми актами, разработка которых будет осуществляться на этапе планирования районного бюджета на период 2018 - 2020 годов.

Основными направлениями налоговой политики на 2018 год и на период до 2020 года, как и в предыдущие бюджетные циклы, остаются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости и своевременному поступлению платежей в районный бюджет, в том числе путем взаимодействия с налоговыми органами и другими контролирующими органами;

продолжение работы с главными администраторами доходов районного бюджета в целях улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в районный бюджет налога на доходы физических лиц;

Реализация вышеуказанных мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности районного бюджета. Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств.