Согласовано

Комиссией при Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Родниковский муниципальный район» от 24.10.2013 № 63 и являются определяющими при формировании бюджета Родниковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, как составной части экономической политики Родниковского муниципального района.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета Родниковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2020 – 2022 годы должна быть направлена на подготовку нового трехлетнего бюджета, направленного на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально – экономического развития Родниковского района и на реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2019 года.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике, как и прошлые периоды, должна выступать преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач.

Приоритет расходной части бюджета Родниковского муниципального района должен быть ориентирован на обеспечение динамичного экономического роста, направленного, в первую очередь, на достижение - нового качества жизни для всех поколений.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики учитывает стратегические цели развития муниципального образования «Родниковский муниципальный район» сформулированные с учетом:

Положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Родниковский муниципальный район» на период до 2022 года.

**II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Родниковского муниципального района в 2018 году**

В консолидированный бюджет Родниковского муниципального района в 2018 году поступило доходов в сумме 878,2 млн. руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 264,4 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Родниковского муниципального района в 2018 году составили 841,1 млн. руб. при годовом плане 1025,9 млн. руб., т.е. план исполнен на 82 %.

Показатели исполнения районного бюджета следующие:

Доходы поступили в сумме 770,5 млн. руб. при плановых назначениях 917,8 млн. руб. или 83,9 % плана, в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 139,8 млн. руб. расходы произведены в сумме 746,9 млн. руб. или 80,9 % плана. Бюджета исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 23,0 млн. руб.

Бюджет исполнялся на основе муниципальных программ. Программно – целевой метод исполнения бюджета позволил в отчетном периоде повысить эффективность бюджетных расходов и сохранить финансовую стабильность бюджета.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов районного бюджета по фактическому исполнению за 2018 год составил 97,24 %.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в расходах районного бюджета составляют расходы на социальную сферу, которые включают в себя ассигнования по разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт».

При исполнении районного бюджета в 2018 году удалось избежать привлечения кредитных ресурсов, а так же не допустить образования просроченной кредиторской задолженности.

**III. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика Родниковского муниципального района в ближайшие три года будет направлена на сохранение преемственности в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения экономического роста, выполнения социальных гарантий, стимулирования инвестиционной и инновационной активности в условиях сложившейся экономической ситуации.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2020 – 2022 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета района.

Исходя из целей, поставленных Президентом России в своем Послании 20.02.2019 Федеральному собранию Российской Федерации, главной задачей на ближайшую перспективу будет реализация национальных проектов на территории Родниковского муниципального района, определенных в Указе Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Реализация национальных (региональных) проектов продолжится по трем основным направлениям: человеческий капитал, комфортные условия жизни и экономический рост, и, как следствие, обеспечение высокого качества жизни и благосостояния жителей Родниковского района.

Соответственно, для бюджета Родниковского муниципального района можно определить основные задачи социального характера на трехлетнюю перспективу 2020 – 2022 годов:

- сохранение достигнутых соотношений уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы со средней заработной платой по экономике в Ивановской области, закрепленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 761;

- обеспечение роста уровня заработной платы низкооплачиваемой категории работников бюджетной сферы, в соответствии с увеличением минимального размера оплаты труда и величиной прожиточного минимума трудоспособного населения.

Таким образом, бюджетная политика в первую очередь будет ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях бюджетных расходов определенных муниципальными программами с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления и проектного бюджетирования;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Развитие инициативного бюджетирования в Родниковском муниципальном районе является немаловажным для бюджетного процесса, основанное на процедурах согласования решений, принимаемых органами местного самоуправления, с  максимально широким кругом граждан.  Участие населения в инициировании, реализации и контроле обеспечивает выдвижение приоритетных для финансирования проектов, а также прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности бюджетной системы является построение системы открытости информации о бюджетном процессе и финансовых потоках в бюджете. Большое значение имеет доступность соответствующей информации для граждан, а также понятность бюджетных мер, принимаемых органами местного самоуправления.

Будет продолжена работа по формированию «бюджета для граждан», расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе, в том числе на сайте Администрации.

Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовые органы муниципалитетов обязаны размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В текущем году необходимо провести всю подготовительную работу.

**Основные направления налоговой политики**

В 2020 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию собственного бюджетного потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Родниковского муниципального района и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Ивановской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета Родниковского муниципального района и повышения уровня их собираемости, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, создание невозможности для работы вне налогового законодательства.

Необходимо обратить особое внимание на стабильность неналоговых доходов, обеспечить качественное и эффективное взаимодействие с главными администраторами доходов.

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу остаются:

- повышение эффективности использования доходного потенциала районного бюджета;

- наращивание экономического потенциала района, как главного источника дополнительных доходных ресурсов бюджета района;

- стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности.

Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Бюджетный кодекс дополнен новым понятием – налоговые расходы и статьей 174.3. «Перечень и оценка налоговых расходов».

Налоговые расходы в настоящее время не являются объектом бюджетного контроля, хотя на практике являются альтернативой другим мерам поддержки, включая прямые расходы. Необходимо формирование единой системы оценки эффективности любых мероприятий муниципальных программ вне зависимости от формы их предоставления (субсидия, налоговая льгота и т.д.).

В рамках реализации норм Бюджетного кодекса в текущем году должна быть завершена разработка и утверждение правовых основ для оценки налоговых расходов на основе общих требований, установленных Правительством Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

Формирование прозрачной системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер, предоставляемых в рамках муниципальных программ, будет способствовать как более эффективному и рациональному использованию инструментов налогового стимулирования, так и повышению эффективности программно-целевого бюджетирования в целом.

Начиная, с 1 января 2020 года на муниципальном уровне будет ежегодно осуществляться оценка налоговых расходов и по результатам будет оценена эффективность и целесообразность их сохранения в дальнейшей перспективе. Данные выводы будут учтены при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Конечным итогом такой работы должны стать отмена неэффективных налоговых расходов, упорядочивание всей системы налоговых льгот.